

**Allegato A)**

**SERVIZIO DI VIGILANZA ATTIVA ARMATA (FISSA ED ISPETTIVA), SERVIZIO DI COLLEGAMENTO CON ALLARME E PRONTO INTERVENTO DELLA SEDE DELL'ATER DI POTENZA, NONCHE' SERVIZIO DI TRASPORTO VALORI, PER UN PERIODO DI 48 MESI, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 LETTERA B), DEL D.LGS. N. 36/2023.**

**PROGETTO TECNICO AI SENSI  
DELL'ART. 41, COMMI 12 e 13,  
DEL D.LGS. N. 36/2023**

Il presente progetto, ai sensi dell'art. 41, commi 12 e 13, del Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs 31.03.2023 n. 36), contiene:

- Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- Capitolato Speciale d'appalto descrittivo e prestazionale;
- D.U.V.R.I.;
- Griglia valutazione delle offerte.

## **RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA**

### **1. QUADRO NORMATIVO**

Nella linea guida ANAC n. 10, approvata con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 462 del 23 maggio 2018, si legge quanto appresso sull'inquadramento normativo dei servizi in parola.

*“L'attività di vigilanza privata è disciplinata da molteplici fonti normative e regolamentari. Tra queste, le principali sono rappresentate:*

- *dal R.D. 18 giugno 1931 n. 773 recante “Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza (TULPS)” e s.m.i.;*
- *dal R.D. 6 maggio 1940 n. 635 di “Approvazione del Regolamento per l'esecuzione del Testo Unico 18 giugno 1931-IX n. 773 delle Leggi di Pubblica Sicurezza” e s.m.i., di seguito (regolamento);*

*Devono indicarsi, altresì, il D.M. n. 269/2010 recante “Disciplina delle caratteristiche minime di progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti di vigilanza e dei servizi di cui agli artt. 256-bis e 257-bis del regolamento di esecuzione del testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti” e ss.mm.ii.;*

*il D.M. giugno 2014 n. 115 “Regolamento recante disciplina delle caratteristiche e dei requisiti richiesti per l'espletamento dei compiti di certificazione indipendente della qualità e della conformità degli istituti di vigilanza privati, autorizzati a norma dell'art. 134 del testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza e dei servizi dagli stessi offerti. Definizione delle modalità di riconoscimento degli organismi di certificazione indipendente”;*

- *..... L'art. 133 Tulps dispone che «gli enti pubblici, gli altri enti collettivi e i privati possono destinare guardie particolari alla vigilanza o custodia delle loro proprietà mobiliari od immobiliari. Possono anche, con l'autorizzazione del prefetto, associarsi per la nomina di tali guardie da destinare alla vigilanza o custodia in comune delle proprietà stesse».*
- *..... L'art. 134 Tulps dispone, invece, che senza licenza del prefetto è vietato ad enti o privati di prestare opere di vigilanza o custodia di proprietà mobiliari od immobiliari e di eseguire investigazioni o ricerche o di raccogliere informazioni per conto di privati.. OMISSIS”.*

Si rimanda alla linea guida dell'ANAC indicata per un esame completo degli aspetti salienti della normativa di riferimento per i servizi di vigilanza privata.

La categoria merceologica “Guardiania” appartiene a quelle individuate dal DPCM del 11/07/2018 in base al quale vige per le P.A. l'obbligo di ricorrere a Soggetti Aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure di acquisto, al superamento della soglia dei 40.000,00 €.

Poiché l'importo stimato a base d'asta per il presente affidamento è pari ad € 335.888,90, oltre € 2.000,00 per oneri della sicurezza, ricorre l'obbligo per l'Amministrazione di rivolgersi al soggetto aggregatore regionale di riferimento, la SUA-RB.

Il dettaglio delle attività richieste e le modalità di espletamento del relativo servizio sono riportati nel **“Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale”** a cui si rimanda.

### **2. OBIETTIVI DEL SERVIZIO**

Il servizio in affidamento ha lo scopo di garantire la sicurezza all'interno dei locali di ATER Potenza e di consentire, dunque, il regolare e continuo svolgimento dell'attività operativa da parte del personale e, pertanto, il corretto funzionamento delle attività istituzionali dell'Azienda.

### **3. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO**

Sulla base delle analisi dei fabbisogni e del pregresso servizio svolto, sono stati individuati quali oggetto dell'appalto, i servizi di vigilanza privata di seguito dettagliati:

L'appalto ha per oggetto l'affidamento dei seguenti servizi:

- a) servizio di vigilanza armata della sede dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale (A.T.E.R.), sita in Potenza alla Via Manhes n. 33, da svolgere mediante l'impiego di guardie particolari giurate, in numero di un'unità (1) operativa.

La presenza continuativa delle Guardie Particolari Giurate (GPG), è indirizzato istituzionalmente alla sfera dello svolgimento della vigilanza e custodia dei beni patrimoniali affidati, e quindi, tipicamente, a funzioni di sorveglianza, antintrusione ed antirapina.

In esso rientra la vigilanza ispettiva in apertura con lo scopo di svolgere controlli di sicurezza nella sede degli uffici preliminarmente alla loro apertura, con disattivazione dell'impianto di allarme della sede;

- b) servizio di vigilanza saltuaria notturna (vigilanza ispettiva).

- c) servizio di ritiro, trasporto e consegna valori/documentazione.

- d) servizio di collegamento con allarme.

È un servizio di gestione a distanza di segnali, informazioni o allarmi provenienti dalla sede collegata, finalizzato all'intervento diretto della GPG.

- e) servizio di pronto intervento.

È un servizio di intervento diretto della GPG, dotata di chiavi d'accesso alle sedi per attività ispettive.

Tali servizi devono essere effettuati da impresa di vigilanza privata nell'osservanza delle norme del presente capitolato, dell'art. 133 e successivi del T.U.L.P.S. (R.D. 18.6.1931, n.773 e successive modifiche e integrazioni) e dalle norme in materia di sicurezza di cui al D.Lgs. n.81/2008 e s.m.i.

### **3. DURATA**

L'appalto, organizzato in lotto unico, ha la durata di quarantotto (48) mesi, con decorrenza dalla data di stipula del contratto. L'Azienda si riserva la possibilità di avviare l'esecuzione del servizio in via d'urgenza.

Il mancato avvio del servizio determinerà la revoca dell'aggiudicazione e/o l'immediata risoluzione del contratto, qualora già sottoscritto, con incameramento della cauzione definitiva, fatto salvo il diritto al risarcimento di ogni ulteriore maggior danno.

Alla scadenza del contratto l'aggiudicatario è tenuto a garantire la continuità del servizio per un periodo di almeno sei mesi, agli stessi prezzi, patti e condizioni contrattuali, nelle more dell'espletamento di nuova gara di appalto.

### **4. INDICAZIONI PER LA STESURA DEL DOCUMENTO DI CUI AL D.LGS. N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA-DUVRI**

Ai fini del rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente in materia di sicurezza ex art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008, si evidenzia che per la prestazione delle attività dei servizi, oggetto dell'appalto, è stato redatto il relativo DUVRI, ancorchè dall'analisi effettuata, non emergono interferenze significative di "contatto rischioso" tra il personale della committente, quello dell'appaltatore e soggetti estranei all'Amministrazione (ditte esterne per servizi di pulizia, manutenzione immobili ed impianti, consegna e scarico merci, ecc).

A tale fine sono stati quantificati gli oneri di sicurezza derivanti da rischi da interferenze in € 1.000,00 per la durata di 48 mesi dell'appalto.

### **5. CALCOLO DELLA SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI**

Conformemente a quanto previsto dal comma 14 dell'art. 41 del D. Lgs n. 36/2023, il quale recita che "*nei contratti di lavoro e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo a base di gara, individua nei documenti di gara i costi della manodopera....*", si è proceduto alla stima di questi costi.

I costi sono stati stimati sulla base dei seguenti elementi:

- a) personale, qualifica, livello, ore di impiego;

- b) costo medio orario del personale dipendente da istituti e imprese di vigilanza privata ed istituti e servizi fiduciari – Servizio tecnico- operativo - IV livello - di cui alle Tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in vigore dal mese di marzo 2016;
- c) prezzi di a base d'asta individuati nell'ambito del benchmark effettuato con riferimento ad altre gare, per gli stessi servizi, espletate da altre Amministrazioni.

A seguito delle valutazioni e dei confronti fra questi dati, l'importo a base di gara per 48 mesi al netto dei sei mesi di eventuale proroga tecnica, viene stimato in complessivi **€ 298.573,60, oltre € 1.000,00**, quali oneri specifici per la sicurezza dovuti a rischi di interferenze, non soggetti a ribasso, IVA esclusa, come di seguito indicato:

IMPORTO STIMATO PER 4 ANNI OLTRE PROROGA PER SEI MESI - IVA ESCLUSA								
	SERVIZIO	IMPORTO A BASE DI GARA PER 4 ANNI (A)	COSTO STIMATO MANODOPERA PER ANNI 4 (B)	% MANOD. (C)	COSTO STIMATO PER MESI 6 (D)	COSTO STIMATO MANODOPERA PER MESI 6 (E)	% MANOD. (F)	IMPORTO COMPLESS. APPALTO A) + D)
a)	Vigilanza armata	275.123,20 €	247.181,00 €	89,8%	34.380,80 €	30.889,00 €	89,8%	309.504,00 €
b)	Vigilanza saltuaria notturna	12.467,20 €	11.201,00 €	89,8%	1.561,60 €	1.403,00 €	89,8%	14.028,80 €
c)	Ritiro trasporto e consegna valori	7.372,80 €	6.624,00 €	89,8%	921,60 €	828,00 €	89,8%	8.294,40 €
d)	Servizio di collegamento con allarme	3.098,40 €	2.208,00 €	71,3%	387,30 €	276,00 €	71,3%	3.485,70 €
e)	Servizio di pronto intervento	512,00 €	460,00 €	89,8%	64,00 €	57,50 €	89,8%	576,00 €
	<b>SOMMANO</b>	<b>298.573,60 €</b>	<b>267.674,00 €</b>	<b>89,7%</b>	<b>37.315,30 €</b>	<b>33.453,50 €</b>	<b>89,7%</b>	<b>335.888,90 €</b>

Per ciascuna tipologia di servizio oggetto dell'appalto è stata prevista una diversa modalità di remunerazione, come riportata nell'Allegato 1.

L'Azienda ha stimato i costi di manodopera pari a circa l'89,8% per i servizi di cui ai punti a), b), c) ed e) e in circa il 71,3% per il servizio di cui al punto d).

## 6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

In virtù del quadro normativo di cui in precedenza, il servizio sarà affidato ai mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 71 e 108, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 per il tramite della SUA-RB, secondo i criteri relativi all'offerta tecnica ed economica indicati nella "Griglia di valutazione delle offerte", allegata al presente documento.

## 7. CLAUSOLA SOCIALE

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'Operatore Economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 57 del D. Lgs. n. 36/2023 e secondo i termini e le condizioni stabilite nelle Linee Guida A.N.AC. n. 13 del 13 febbraio 2019.

Nel richiamare espressamente il disposto dall'art. 1 della legge regionale della Basilicata n. 24 del 15 febbraio 2010, si rappresenta altresì che l'applicazione della clausola sociale non comporta un indiscriminato e generalizzato dovere di assorbimento del personale utilizzato dall'impresa uscente, dovendo tale obbligo essere armonizzato con l'organizzazione aziendale prescelta dal nuovo affidatario. Il riassorbimento del personale è imponibile nella misura e nei limiti in cui sia compatibile con il fabbisogno richiesto dall'esecuzione del nuovo contratto e con la pianificazione e l'organizzazione definita dal nuovo assuntore.

A tal fine si evidenzia che occorrerà presentare, in sede di offerta, "il Progetto di assorbimento della manodopera" redatto secondo le Linee Guida ANAC, progetto che sarà oggetto di valutazione per l'attribuzione dei punteggi "offerta tecnica".

In applicazione del precitato articolo 57, si precisa che il CCNL applicabile ai fini della clausola sociale è il **CCNL vigilanza privata e servizi fiduciari**.

Resta, in ogni caso, ferma l'applicazione, ove più favorevole, della clausola sociale prevista dal contratto collettivo nazionale prescelto dall'aggiudicatario del contratto.

L'elenco del personale attualmente impiegato è riportato all'interno del Capitolato descrittivo e prestazionale.

Il Dirigente/RUP  
Avv. Vincenzo Pignatelli

#### **ALLEGATO N. 1**

	SERVIZIO	UNITA' DI MISURA	QUANTITA' QUADRIENNIO	QUANTITA' PROROGA 6 MESI
a)	Vigilanza armata	Ore/uomo	10747	1343
b)	Vigilanza saltuaria notturna	Ore/uomo	487	61
c)	Ritiro trasporto e consegna valori	Numero prelievi	192	24
d)	Servizio di collegamento con allarme	Canone mensile	48	6
e)	Servizio di pronto intervento	Ore/uomo	20	2,5